



REPUBLIKA HRVATSKA
VARAŽDINSKA ŽUPANIJA
Ž U P A N

KLASA: 024-01/26-01/2
URBROJ: 2186-02/1-26-2
Varaždin, 7. srpnja 2026.

**PREDSJEDNIKU ŽUPANIJSKE SKUPŠTINE
VARAŽDINSKE ŽUPANIJE**

PREDMET: Prijedlog pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave

Na temelju odredbe članka 48. točke 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, br. 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13. – pročišćeni tekst, 137/15. – ispravak, 123/17., 98/19. i 144/20.) i članka 60. točke 1. Statuta Varaždinske županije („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ br. 14/18., 7/20., 65/20. - pročišćeni tekst i 11/21.), a u skladu s odredbom članka 15. stavka 2. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ br. 120/16., 114/22. i 48/26.), Županijskoj skupštini Varaždinske županije, dostavljam:

- Prijedlog pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave

Prijedlog pravilnika dostavlja se na raspravu i prihvatanje, sukladno odredbi članka 33. točki 4. Statuta Varaždinske županije.

Sukladno odredbi članka 39. Poslovnika o radu Županijske skupštine Varaždinske županije („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ br. 26/18., 7/20., 65/20. - pročišćeni tekst i 11/21.), Prijedlog zaključka će obrazložiti župan Anđelko Stričak i pročelnica Upravnog odjela za proračun i javnu nabavu, Klaudija Brezovec.

Ž U P A N
Anđelko Stričak



REPUBLIKA HRVATSKA
VARAŽDINSKA ŽUPANIJA
ŽUPANIJSKA SKUPŠTINA

KLASA: 024-04/26-04/6

URBROJ: 2186-01/1-26-1

Varaždin, 2026.

Na temelju odredbe članka 15. stavka 2. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ br. 120/16., 114/22. i 48/26.), članka 33. točke 4. Statuta Varaždinske županije („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ broj 14/18., 7/20., 65/20. - pročišćeni tekst i 11/21.) i članka 56. Poslovnika o radu Županijske skupštine („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ broj 26/18., 7/20., 65/20. - pročišćeni tekst i 11/21.), Županijska skupština Varaždinske županije, na sjednici održanoj donosi

PRAVILNIK
o provedbi postupaka jednostavne nabave

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

- (1) Ovim Pravilnikom o provedbi postupaka jednostavne nabave (u daljnjem tekstu: Pravilnik) uređuju se pravila, uvjeti i postupci koje Varaždinska županija (u daljnjem tekstu: Naručitelj) primjenjuje u provedbi postupaka jednostavne nabave robe, usluga i radova.
- (2) Jednostavna nabava je nabava robe i/ili usluga procijenjene vrijednosti do 50.000,00 eura, odnosno radova procijenjene vrijednosti do 100.000,00 eura (u daljnjem tekstu: jednostavna nabava) za koju sukladno odredbama Zakona o javnoj nabavi ("Narodne novine" broj 120/16, 114/22, 48/26; u daljnjem tekstu: ZJN 2016) ne postoji obveza provedbe postupaka javne nabave.
- (3) Izračunavanje procijenjene vrijednosti iz prethodnog stavka temelji se na ukupnom iznosu, bez poreza na dodanu vrijednost (PDV-a).

Članak 2.

- (1) Naručitelj je obavezan primjenjivati odredbe ovog Pravilnika na način koji omogućava učinkovitu nabavu te ekonomično i svrhovito trošenje proračunskih sredstava.
- (2) U provedbi postupaka jednostavne nabave Naručitelj je obavezan u odnosu na sve gospodarske subjekte voditi računa o načelima javne nabave iz članka 4. ZJN 2016 i mogućnosti primjene elektroničkih sredstava komunikacije.

- (3) Jednostavna nabava ne smije biti osmišljena s namjerom izbjegavanja primjene ZJN 2016 ili drugih odredbi ovog Pravilnika ili s namjerom da se određenim gospodarskim subjektima neopravdano da prednost ili ih se stavi u nepovoljan položaj.

Članak 3.

- (1) Postupke jednostavne nabave provode ovlaštene osobe Naručitelja.
- (2) Ovlaštene osobe iz prethodnog stavka ovog članka ne moraju posjedovati važeći certifikat u području javne nabave.
- (3) Na sprječavanje sukoba interesa na odgovarajući se način primjenjuju odredbe ZJN 2016.

II. POSTUPCI JEDNOSTAVNE NABAVE

Članak 4.

- (1) Postupci jednostavne nabave u smislu ovoga Pravilnika jesu:
- Izravno ugovaranje
 - Poziv odabranim gospodarskim subjektima
 - Javna objava.
- (2) Postupci jednostavne nabave procijenjene vrijednosti jednake ili manje od 15.000,00 eura provode se primjenom elektroničkih sredstava komunikacije ili web servisa.
- (3) Iznimno, u slučaju objektivne nemogućnosti korištenja sredstva komunikacije iz prethodnog stavka ovog članka, postupci jednostavne nabave procijenjene vrijednosti jednake ili manje od 15.000,00 eura provode se primjenom elektroničkih sredstava komunikacije, kao i korištenjem sredstava komunikacije koja nisu elektronička ili kombinacijom istih.
- (4) Postupci jednostavne nabave procijenjene vrijednosti veće od 15.000,00 eura provode se putem modula jednostavne nabave Elektroničkog oglasnika javne nabave Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: EOJN RH).
- (5) Podaci prikupljeni u pripremi postupka nabave smiju se koristiti isključivo u svrhu provedbe postupaka sukladno načelima javne nabave.

1. Izravno ugovaranje

Članak 5.

- (1) Izravno ugovaranje je postupak jednostavne nabave u kojem Naručitelj izdaje narudžbenicu, odnosno sklapa ugovor s jednim gospodarskim subjektom, u pravilu na temelju jedne ili više dostavljenih ponuda po vlastitom izboru, sukladno proceduri utvrđenoj internim aktima.
- (2) Izravno ugovaranje se provodi za nabavu robe, usluga i radova čija je procijenjena vrijednost manja od 10.000,00 eura.

2. Poziv odabranim gospodarskim subjektima

Članak 6.

- (1) Poziv odabranim gospodarskim subjektima je postupak jednostavne nabave u kojem Naručitelj, po vlastitom izboru, poziva najmanje tri gospodarska subjekta da dostave ponudu sukladno uvjetima i zahtjevima iz poziva na dostavu ponuda.
- (2) Poziv odabranim gospodarskim subjektima provodi se, u pravilu, za nabavu robe, usluga i radova čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od 10.000,00 eura, a manja od 25.000,00 eura.

3. Javna objava

Članak 7.

- (1) Javna objava je postupak nabave u kojem na temelju javno objavljenog poziva za prikupljanje ponuda svaki zainteresirani gospodarski subjekt može podnijeti ponudu.
- (2) Javna objava provodi se za nabavu čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od 25.000,00 eura.
- (3) Poziv na dostavu ponuda objavljuje se putem modula jednostavne nabave u EOJN RH.

Članak 8.

- (1) Iznimno od odredbi članka 6. i 7. ovog Pravilnika, ovisno o prirodi predmeta nabave, uz obrazloženje proračunski nadležnog upravnog tijela, poziv na dostavu ponuda može se uputiti i samo jednom gospodarskom subjektu, u slijedećim slučajevima:
 - ako nije podnesena nijedna ponuda ili nijedna valjana ponuda u prethodno provedenom postupku jednostavne nabave, pod uvjetom da početni ugovorni uvjeti nisu bitno izmijenjeni
 - ako zbog objektivnih razloga predmet nabave može izvršiti, isporučiti ili pružiti samo određeni gospodarski subjekt, i to:
 - ako je predmet nabave stvaranje ili stjecanje jedinstvenog umjetničkog djela ili umjetničke izvedbe
 - ako iz tehničkih razloga predmet nabave može isporučiti samo određeni gospodarski subjekt ili
 - ako je to nužno radi zaštite isključivih prava, uključujući prava intelektualnog vlasništva
 - kod nabave robe i usluga zbog posebnih okolnosti i po posebnim uvjetima (protokolarni pokloni, usluge hotelskog smještaja, usluge obrazovanja, restoranske usluge)
 - ako postoji iznimna žurnost uzrokovana događajima koje naručitelj nije mogao predvidjeti niti na njih utjecati.

III. NADLEŽNOST ZA PROVEDBU POSTUPKA

Članak 9.

- (1) Postupak jednostavne nabave iz članka 6., 7. i 8. ovog Pravilnika priprema i provodi stručno povjerenstvo za pripremu i provedbu postupka jednostavne nabave (dalje u tekstu: stručno povjerenstvo) kojeg čine imenovani ovlašteni predstavnici Naručitelja.
- (2) Ukoliko se postupak jednostavne nabave provodi putem modula jednostavne nabave EOJN RH, članovi stručnog povjerenstva za provedbu postupka nabave moraju imati ovlaštenje za rad u modulu jednostavne nabave EOJN RH.
- (3) Članovi stručnog povjerenstva te druge osobe koje imaju utjecaj na odlučivanje u vezi s pojedinim predmetom nabave i/ili sudjeluju u pojedinim radnjama u postupku odgovorni su za zakonito i stručno provođenje postupaka jednostavne nabave, a u svom radu dužni su pridržavati se načela javne nabave.
- (4) U postupcima jednostavne nabave na odgovarajući se način primjenjuju opće odredbe i odredbe o provedbi postupka pregleda i ocjene iz ZJN 2016, ukoliko pojedina pitanja nisu uređena ovim Pravilnikom ili drugim aktom Naručitelja kojim je regulirano područje jednostavne nabave.

IV. SUKOB INTERESA

Članak 10.

- (1) Naručitelj je obavezan poduzeti prikladne mjere da učinkovito spriječi, prepozna i ukloni sukobe interesa u vezi s postupkom nabave kako bi se izbjeglo narušavanje tržišnog natjecanja i osiguralo jednako postupanje prema svim gospodarskim subjektima.
- (2) Sukob interesa između Naručitelja i gospodarskog subjekta obuhvaća situacije kada predstavnici Naručitelja koji su uključeni u provedbu postupka nabave ili mogu utjecati na ishod tog postupka, imaju, izravno ili neizravno, financijski, gospodarski ili bilo koji drugi osobni interes koji bi se mogao smatrati štetnim za njihovu nepristranost i neovisnost u okviru postupka.
- (3) Članovi stručnog povjerenstva te druge osobe koje su uključene u provedbu ili koje mogu utjecati na odlučivanje Naručitelja u postupku jednostavne nabave dužni su nakon imenovanja potpisati izjavu o postojanju ili nepostojanju sukoba interesa te je ažurirati bez odgađanja ako nastupe promjene.
- (4) Naručitelj je dužan u dokumentaciji za pojedini postupak jednostavne nabave navesti popis gospodarskih subjekata s kojima je predstavnik Naručitelja iz članka 76. stavka 2. ZJN 2016 u sukobu interesa ili navesti da takvi subjekti ne postoje.

V. PROVEDBA POSTUPKA

Članak 11.

- (1) Postupak jednostavne nabave koji se provodi kao poziv odabranim gospodarskim subjektima ili javna objava poziva pokreće se slanjem ili objavom poziva na dostavu ponuda.
- (2) Ponude se dostavljaju u skladu s uvjetima utvrđenima u pozivu za dostavu ponude.

- (3) Rok za dostavu ponuda mora biti primjeren predmetu nabave i ne smije biti kraći od 3 dana od dana slanja ili objavljivanja poziva na dostavu ponuda, osim u slučaju žurnosti.

Članak 12.

- (1) Poziv za dostavu ponuda iz stavka 1. prethodnog članka mora biti jasan, razumljiv i nedvojbjen te sadržavati sve bitne uvjete nabave uključujući uvjete za izvršenje ugovora.
- (2) Za postupke jednostavne nabave procijenjene vrijednosti manje od 15.000,00 eura, u pravilu se ne propisuju uvjeti ekonomske i financijske sposobnosti ni jamstvo za ozbiljnost ponude.
- (3) Kriterij za odabir ponuda može biti najniža cijena ili ekonomski najpovoljnija ponuda. Ako je kriterij odabira ekonomski najpovoljnija ponuda odgovarajuće se primjenjuju odredbe ZJN 2016.
- (4) Tijekom roka za dostavu ponuda Naručitelj može izmijeniti ili dopuniti poziv za dostavu ponuda. U slučaju značajne izmjene poziva, Naručitelj je u obvezi primjereno produžiti rok za dostavu ponuda.
- (5) U otvorenom roku za dostavu ponuda gospodarski subjekti mogu zatražiti dodatne informacije, objašnjenja ili izmjene u vezi s pozivom za dostavu ponuda, a Naručitelj je obavezan odgovor, dodatne informacije i objašnjenja dati u primjerenom roku te u slučaju značajnih izmjena poziva za dostavu ponuda primjereno produžiti rok za dostavu ponuda. Naručitelj nije obavezan dati odgovor, dodatne informacije i objašnjenja ako je zahtjev zaprimljen na dan koji je određen kao rok za dostavu ponuda.
- (6) Dodatne informacije, objašnjenja ili izmjene poziva za dostavu ponuda stavljaju se na raspolaganje gospodarskim subjektima na isti način kao i osnovni poziv.

Članak 13.

- (1) Naručitelj samostalno utvrđuje činjenice i okolnosti u postupku nabave te na temelju utvrđenih činjenica i okolnosti postupka i odlučuje u skladu s odredbama ovoga Pravilnika.
- (2) Koje će činjenice i okolnosti uzeti za dokazane, Naručitelj utvrđuje slobodnom ocjenom, na temelju savjesne i brižljive ocjene svakog dokaza posebno i svih dokaza zajedno te na temelju rezultata cjelokupnog postupka nabave.
- (3) Cijeli tijek postupka jednostavne nabave mora biti dokumentiran.
- (4) U postupcima jednostavne nabave u pravilu se ne provodi javno otvaranje ponuda.

Članak 14.

- (1) Ponuda je izjava volje ponuditelja u pisanom obliku da će isporučiti robu, pružiti usluge ili izvesti radove u skladu s uvjetima i zahtjevima iz poziva na dostavu ponuda.
- (2) Ponuda se dostavlja na način određen u pozivu na dostavu ponuda.

Članak 15.

- (1) Stručno povjerenstvo za provedbu postupka nabave pregledava i ocjenjuje ponude na temelju uvjeta i zahtjeva iz poziva na dostavu ponuda te daje prijedlog za odabir najpovoljnije ponude ili poništenje postupka ovlaštenoj osobi Naručitelja, o čemu se u pravilu sastavlja zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda.
- (2) Kod pregleda i ocijene ponuda, Naručitelj uspoređuje cijene bez PDV-a.

Članak 16.

- (1) U svrhu otklanjanja utvrđenih nedostataka iz ponuda na odgovarajući se način primjenjuju instituti iz ZJN 2016 i drugih propisa iz područja javne nabave. U zahtjevu za otklanjanje nedostataka Naručitelj je obavezan odrediti primjereni rok za postupanje ponuditelja.
- (2) Sva dokumentacija o postupanjima iz prethodnog stavka ovog članka čini sastavni dio zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda.
- (3) U slučaju da Naručitelj utvrdi neotklonjiv nedostatak u ponudi, ista će se odbiti bez potrebe za daljnjim pregledom i ocjenom te ponude.

Članak 17.

- (1) Za odabir je dovoljna jedna pristigla ponuda koja udovoljava svim traženim zahtjevima i uvjetima iz poziva za dostavu ponuda.
- (2) Ako su dvije ili više valjanih ponuda jednako rangirane prema kriteriju za odabir ponude, odabrat će se ponuda koja je zaprimljena ranije.
- (3) Odluka o odabiru ili odluka o poništenju postupka ponude donosi se u roku od 30 dana od isteka roka za dostavu ponuda, a odluka o poništenju postupka donosi se u roku od 30 dana od nastanka razloga za poništenje postupka, osim ako je Naručitelj u pozivu odredio duži rok.
- (4) Odluke iz prethodnog stavka ovog članka, zajedno s preslikom zapisnika, dostavljaju se bez odgode svakom ponuditelju na dokaziv način.
- (5) Nakon donošenja odluke iz stavka 1. ovog članka Naručitelj ne smije sklopiti ugovor ili okvirni sporazum prije isteka roka mirovanja.
- (6) Rok mirovanja iznosi 2 (dva) dana od dana dostave odluke ponuditeljima.
- (7) Rok mirovanja ne primjenjuje se:
 - u postupcima jednostavne nabave procijenjene vrijednosti jednake ili manje od 15.000,00 eura,
 - ako je u postupku sudjelovao samo jedan ponuditelj čija je ponuda ujedno odabrana,
 - u slučaju žurne nabave kada bi primjena roka mirovanja ugrozila obavljanje poslova iz djelokruga Naručitelja ili prouzročila značajnu štetu.
- (8) Odluka o odabiru odnosno odluka o poništenju postaje izvršna:
 - istekom roka mirovanja ako prigovor nije izjavljen,
 - danom dostave odluke o odbacivanju ili odbijanju prigovora,
 - danom dostave odluke o odabiru ili odluke o poništenju postupka jednostavne nabave, ako se rok mirovanja ne primjenjuje.

Članak 18.

- (1) Naručitelj će poništiti postupak nabave ako:
 - nije dostavljena niti jedna ponuda ili
 - ako nakon odbijanja ponuda ne preostane niti jedna valjana ponuda.
- (2) U slučaju da u postupku jednostavne nabave roba i usluga cijena najpovoljnije ponude jednaka ili veća od 50.000,00 eura, odnosno u slučaju da u postupku jednostavne nabave radova cijena najpovoljnije ponude jednaka ili veća od 100.000,00 eura, Naručitelj mora donijeti odluku o poništenju postupka jednostavne nabave.

- (3) Ponuda zaprimljena u postupku iz članka 6. ovoga Pravilnika čija je cijena bez PDV-a jednaka ili veća od praga za provedbu postupka iz članka 7. ovoga Pravilnika odbit će se.
- (4) Naručilatelj je obavezan donijeti odluku o poništenju postupka jednostavne nabave ako cijena najpovoljnije ponude prelazi vrijednosni prag propisan za provedbu predmetnog postupka nabave prema ovom Pravilniku te provesti drugi odgovarajući postupak nabave.
- (5) Naručilatelj može poništiti postupak nabave i iz drugih opravdanih razloga u bilo kojem trenutku, u kojem slučaju ti razlozi moraju biti obrazloženi, a sve bez ikakvih obveza ili naknada bilo koje vrste.

Članak 19.

- (1) Naručilatelj može ispraviti pogreške u imenima ili brojevima, pisanju ili računanju te druge očite netočnosti u odluci koju je donio te takvi ispravci proizvode pravni učinak od istog dana od kojeg proizvodi pravni učinak obavijest koja se ispravlja.

Članak 20.

- (1) Naručilatelj može po završetku postupka jednostavne nabave ponovno rangirati valjane ponude, ne uzimajući u obzir ponudu prvotno odabranog ponuditelja, te na temelju kriterija za odabir ponude odabrati sljedeću najpovoljniju ponudu ili, ako postoje razlozi, poništiti postupak, ukoliko prvotno odabrani ponuditelj:
 - odbije potpisati ugovor o nabavi,
 - u roku valjanosti odustane od svoje ponude.

VI. PRAVNA ZAŠTITA

Članak 21.

- (1) Za postupke jednostavne nabave čija je procijenjena vrijednost veća od 15.000,00 eura osigurana je pravna zaštita ponuditeljima koji su sudjelovali u postupku i koji imaju pravni interes za dobivanje ugovora o nabavi i to putem prigovora županu odnosno osobi koju on ovlasti.
- (2) Prigovor se podnosi isključivo putem modula jednostavne nabave EOJN RH.
- (3) Rok za izjavljivanje prigovora iznosi 2 (dva) dana od dana dostave odluke o odabiru ili odluke o poništenju.
- (4) Prigovor mora sadržavati:
 - Podatke o ponuditelju
 - Oznaku postupka jednostavne nabave
 - Odluku koja se osporava
 - Razloge osporavanja (opis nepravilnosti, obrazloženje i dokaze).
- (5) Ako prigovor ne sadrži podatke iz stavka 4. ovoga članka, Naručilatelj može pozvati ponuditelja da u primjerenom roku, koji ne može biti kraći od jednog dana, dopuni ili pojašni prigovor. Ako ponuditelj u ostavljenom roku ne otkloni nedostatke, prigovor će se smatrati neurednim.

Članak 22.

- (1) Nepravodoban, nedopušten ili neuređan prigovor odbacit će se obrazloženom odlukom.
- (2) O osnovanosti prigovora odluku donosi župan ili osoba koju on za to ovlasti.

Članak 23.

- (1) Podneseni prigovor iz članka 21. stavka 1. ovog Pravilnika odgađa sklapanje ugovora o jednostavnoj nabavi do donošenja odluke Naručitelja o prigovoru, osim u slučaju žurne nabave kada bi odgoda mogla prouzročiti ozbiljnu štetu ili ugroziti obavljanje poslova iz djelokruga Naručitelja.
- (2) U postupku pravne zaštite ne plaća se naknada za pokretanje postupka.

VII. SKLAPANJE I IZVRŠENJE UGOVORA

Članak 24.

- (1) Danom dostave odluke o odabiru iz članka 17., odnosno dostave odgovora na prigovor iz članka 21. ovog Pravilnika stječu se uvjeti za sklapanje ugovora ili pokretanje novog postupka.
- (2) Ugovorne strane sklapaju ugovor o nabavi u pisanom obliku najkasnije u roku od 30 dana od završetka postupka.
- (3) Ugovor o nabavi mora biti sklopljen i izvršavati se u skladu s uvjetima utvrđenima u dokumentaciji i odabranom ponudom.

Članak 25.

- (1) Ugovor o nabavi sklopljen u svim postupcima jednostavne nabave, Naručitelj smije izmijeniti tijekom njegova trajanja odgovarajućom primjenom odredbi ZJN 2016 i odredbi zakona kojim se uređuju obvezni odnosi.
- (2) Ukupni iznos ugovora o nabavi bez PDV-a po svim izmjenama ugovora o nabavi, ne smije biti veći od vrijednosti pragova za provedbu postupka temeljem kojeg je ugovor sklopljen, izuzev ako je proveden putem modula jednostavne nabave EOJN, kao ni jednak ili veći od vrijednosti pragova za primjenu ZJN 2016.

Članak 26.

- (1) Naručitelj je obavezan voditi registar sklopljenih ugovora i objaviti ga na EOJN RH.
- (2) Upravnom odjelu u čijoj nadležnosti je vođenje evidencije svih ugovora dostavlja se jedan primjerak ovjerenog i potpisanog ugovora sa svim priložima i to najkasnije u roku od 8 dana od dana potpisivanja.

Članak 27.

- (1) Proračunski nadležan upravni odjel obavezan je kontrolirati izvršenje sklopljenih ugovora o jednostavnoj nabavi.
- (2) Osoba proračunski nadležnog odjela koja prati izvršenje ugovora ne smije biti član stručnog povjerenstva niti sudjelovati u pojedinim radnjama u postupku jednostavne nabave.

VIII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 28.

- (1) Župan će u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog Pravilnika donijeti uputu kojom će dodatno razraditi način postupanja i obveze upravnih tijela Varaždinske županije u postupcima jednostavne nabave utvrđene ovim Pravilnikom.

Članak 29.

- (1) Ovaj Pravilnik stupa na snagu 1. rujna 2026. godine, a objavit će se u "Službenom vjesniku Varaždinske županije" i učiniti dostupnim u EOJN RH.
- (2) Postupci jednostavne nabave pokrenuti do stupanja na snagu ovog Pravilnika dovršit će se prema odredbama Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ broj 110/22.).

Članak 30.

- (1) Danom stupanja na snagu ovog Pravilnika prestaju važiti odredbe Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ broj 110/22.).

PREDSJEDNIK

Krunoslav Lukačić

Obrazloženje

Zakon o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 120/16, 114/22, u daljnjem tekstu: ZJN 2016) predstavlja opće normativni okvir kojim je uređen sustav javne nabave u Republici Hrvatskoj i kojim se utvrđuju pravila o postupku javne nabave koji provodi javni ili sektorski naručitelj ili drugi subjekt u slučajevima određenim istim Zakonom o javnoj nabavi, radi sklapanja ugovora o javnoj nabavi robe, usluga ili radova.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 48/26; u daljnjem tekstu: Izmjene i dopune ZJN 2016) provedena su dodatna usklađenja s direktivama Europske unije iz područja javne nabave te su između ostaloga utvrđena i nova pravila za provedbu postupaka jednostavne nabave. Propisuju se pragovi iznad kojih postoji obveza provedbe postupka jednostavne nabave u modulu EOJN RH, a u kojem postoji obveza javne objave, sve kako bi se postigla veća transparentnost te pridonijelo antikoruptivnom učinku. Postupci jednostavne nabave u EOJN RH objavljivat će se bez naknade. Nadalje, propisuje se obveza poštivanja načela nabave, obveza uređenja sukoba interesa za cjelokupnu jednostavnu nabavu, dok se za nabavu procijenjene vrijednosti iznad 15.000,00 eura određuje obveza osiguranja pravne zaštite. Obveza propisivanja pravne zaštite određuje se kroz prigovor čelniku tijela na postupanje javnopravnog tijela prema odredbama članka 156. Zakona o općem upravnom postupku („Narodne novine“, br. 47/09. i 110/21.), a kada se radi o naručiteljima koji su javnopravno tijelo prema odredbama tog Zakona. Kada je riječ o naručiteljima koji nisu javnopravno tijelo prema odredbama Zakona o općem upravnom postupku, prigovor se podnosi odgovornoj osobi ovisno o ustrojstvu pojedinog naručitelja te prema propisima koji uređuju pravilnost postupanja tih naručitelja i rješavanje o prigovoru zbog nepravilnosti.

Izmjene i dopune ZJN 2016 stupile su na snagu 16. svibnja 2026. godine, a odredbe istog koje se odnose na opći akt kojim naručitelji moraju urediti pravila jednostavne nabave stupaju na snagu 1. rujna 2026. godine.

Predloženim Pravilnikom usklađeni su pragovi za provedbu postupaka jednostavne nabave s novim vrijednostima utvrđenima ZJN 2016. Tako su izmjenama i dopunama ZJN 2016 nove vrijednosti za provedbu postupaka javne nabave roba i usluga utvrđene u iznosu od 50.000,00 eura umjesto dosadašnjih 26.540,00 eura, a za radove 100.000,00 eura umjesto dosadašnjih 66.360,00 eura. U plan nabave potrebno je uključiti sve predmete nabave čija vrijednost je jednaka ili veća od 5.000,00 eura.

Iako su povećani vrijednosni pragovi za provedbu postupaka javne nabave, povećana je i transparentnost u postupcima jednostavne nabave i to na način da se sve nabave robe, usluga i radova vrijednosti veće od 15.000,00 eura moraju provesti putem modula EOJN RH, na način kako je utvrđeno općim aktom Naručitelja, dok su za sve nabave roba i usluga iznad 25.000,00 eura, odnosno radova vrijednosti iznad 45.000,00 eura, postupak treba provesti javnom objavom u modulu jednostavne nabave EOJN RH.

Sukladno zakonskim izmjenama, predloženim Pravilnikom o provedbi postupaka jednostavne nabave usklađena su načela javne nabave kao što su načelo tržišnog natjecanja, načelo jednakog tretmana, načelo zabrane diskriminacije i načelo transparentnost s novim pravilima i vrijednostima postupaka jednostavne nabave.

Također su ugrađene odredbe kojima se osigurava pravna zaštita gospodarskim subjektima i to putem prigovora županu za nabave čija je procijenjena vrijednost veća od 15.000,00 eura, odredbe kojima se sprječava, prepoznaje i uklanja sukob interesa te maksimalno osigurava primjena elektroničkih sredstava komunikacije u postupcima jednostavne nabave.

Provedbenim aktom župana razradit će se detaljnije način postupanja i obveze upravnih tijela u postupcima jednostavne nabave, a u okviru prava i obveza utvrđenih ovim prijedlogom Pravilnika.

Stupanjem na snagu novog Pravilnika iz 2026. godine, koje je predviđeno 1. rujna 2026. godine, prestaje važiti Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave („Službeni vjesnik Varaždinske županije“ broj 110/22).

Člankom 11. Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“ broj 25/13, 85/15 i 69/22) utvrđeno je da su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, pri donošenju općih akata odnosno drugih strateških ili planskih dokumenata kada se njima utječe na interese građana i pravnih osoba, dužne provesti savjetovanje s javnošću u pravilu u trajanju od 30 dana.. Nacrt prijedloga Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave robe, usluga i radova, sukladno gore navedenim odredbama, upućen je na savjetovanje s javnošću u razdoblju od 01. lipnja do 01. srpnja 2026. godine. Tijekom trajanja savjetovanja s javnošću nije bilo očitovanja i prijedloga na Nacrt Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave. Izvješće o provedenom javnom savjetovanju je u prilogu.

ŽUPAN
Anđelko Stričak

OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o <i>Nacrtu Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave</i>
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Varaždinska županija
Svrha dokumenta	Izvješćivanje o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o <i>Nacrtu Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave</i>
Datum dokumenta	02. srpnja 2026. godine
Verzija dokumenta	1.
Vrsta dokumenta	Izvješće
Naziv nacrtu općeg akta	Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrtu	Upravni odjel za proračun i javnu nabavu
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje? Ako nije, zašto?	Da https://www.varazdinska-zupanija.hr/savjetovanja-s-javnoscu.html Internetsko savjetovanje sa zainteresiranom javnošću trajalo je u razdoblju od 1. lipnja 2026. godine do 1. srpnja 2026. godine
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očekivanja?	Tijekom internetske javne rasprave očitovanje na <i>Nacrt Pravilnika o provedbi postupaka jednostavne nabave</i> , nije dostavio niti jedan dionik.
Razlozi neprihvatanja pojedinih primjedbi zainteresirane javnosti na određene odredbe nacrtu	-
Troškovi provedenog savjetovanja	Provedba javnog savjetovanja nije iziskivala dodatne financijske troškove

KLASA: 024-04/26-04/6

URBROJ: 2186-09-26-3